

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЧУНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**Заключение № 01-417/22з**

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета

Веселовского муниципального образования за 2022 год

|  |  |
| --- | --- |
| р. п. Чунский | 23.05.2023 |

Настоящее Заключение составлено по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Веселовского муниципального образования за 2022 год, проведенной методом камеральной проверки на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования от 16.04.2023 № 16 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Веселовского муниципального образования за 2022 год», в рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с разделом VIII.I Бюджетного Кодекса РФ, Положением о контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования» председателем КСП Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А. С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н. А. Колотыгиной, ведущими инспекторами КСП Чунского РМО Ю. С. Смышляевой и Н. И. Сахаровой, отраженным в Акте № 01-329/15А от 05.05.2023.

**1. Организация и осуществление бюджетного процесса**

Вопросы формирования, исполнения бюджета поселения, а также осуществления контроля его исполнения регулируются Уставом Веселовского муниципального образования, утвержденным Решением Думы Веселовского МО от 18.12.2005 № 8 (с изменениями и дополнениями, внесенными Решением Думы Веселовского МО от 15.12.2022 № 17) и Положением о бюджетном процессе в Веселовском муниципальном образовании, утвержденным Решением Думы сельского поселения от 23.08.2018 № 30.

Получателями средств местного бюджета Веселовского МО являются:

* муниципальное казенное учреждение «Администрация Веселовского муниципального образования»;
* муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый, информационный центр» Веселовского муниципального образования;
* муниципальное казенное учреждение «Хозяйственная группа» Администрации Веселовского муниципального образования.

Решением Думы Веселовского МО от 30.12.2021 № 109 «О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – решение о бюджете) утверждены основные характеристики бюджета на 2022 год:

1. Общий объем доходов местного бюджета в сумме 25 057,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 21 772,8 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов местного бюджета в сумме 25 057,1 тыс. рублей;
3. Дефицит (профицит) местного бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Положение о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Веселовского МО утверждено Постановлением администрации Веселовского МО от 21.01.2022 № 117.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете, проектам решений о внесении изменений в бюджет Веселовского МО составлены пояснительные записки.

В нарушение норм пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Пункт 18 Решения о бюджете от 30.12.2021 № 109 не соответствует нормам статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ.

В течение 2022 года в решение о бюджете пять раз вносились изменения и дополнения. В окончательном варианте основные характеристики бюджета поселения утверждены Решением Думы Веселовского МО от 15.12.2022 № 17 в следующих объемах:

1. Общий объем доходов местного бюджета в сумме 153 454,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 146 131,5 тыс. рублей;
2. Общий объем расходов местного бюджета в сумме 156 626,9 тыс. рублей;
3. Дефицит местного бюджета в сумме 3 172,2 тыс. рублей или 2,1 %.

Таким образом, основные характеристики бюджета, относительно утвержденных первоначально, изменились следующим образом:

* общий объем доходов увеличен в 6,12 раз или на 612,4 %;
* общий объем расходов увеличен в 6,25 раза или на 625,1 %.

Бюджетная отчетность, предусмотренная пунктом 3 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ, представлена для проверки в установленные сроки в полном составе. По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) основные характеристики бюджета за 2022 год исполнены в следующих объемах:

1. Общий объем доходов – в сумме 149 175,3 тыс. рублей или на 97,2 %;
2. Общий объем расходов – в сумме 150 626,9 тыс. рублей или на 96,2 %;
3. Дефицит бюджета – 1 451,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон № 131-ФЗ) Решения о внесении изменений в бюджет Веселовского МО в течении 2022 года не обнародованы и не размещены на официальном сайте. Также на сайте администрации Веселовского МО обнародовано Решение Думы Веселовского сельского поселения от 30.12.2021 № 108 «О местном бюджете Веселовского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». При этом, Администрацией Веселовского МО было предоставлено для проведения «Внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Веселовского муниципального образования **за** 2021 год», с таким же номером и от такого же числа, то есть от 30.12.2021 № 108 «Внесение изменений в Решение Думы о местном бюджете Веселовского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Согласно информации администрации Веселовского МО, реестр регистрации НПА не ведется, таким образом, нарушается последовательность регистрации НПА.

Остатки средств на едином счете местного бюджета на начало и конец текущего финансового года:

- по состоянию на 01.01.2022 – 3 172,2 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 2 898,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2023 – 1 720,6 тыс. рублей, из них средства муниципального дорожного фонда 3 404,8 тыс. рублей.

Постановлением Главы администрации Веселовского МО от 03.02.2020 № 15 утверждено Положение «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля в муниципальном казенном учреждении «Администрации Веселовского муниципального образования», при этом название Положения не соответствует нормам Бюджетного Кодекса РФ, Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". Согласно информации, предоставленной администрацией Веселовского МО, в 2022 году проведено 1 мероприятие в рамках внутреннего контроля «Определение эффективности использования бюджетных средств при осуществлении деятельности учреждения», нарушений не выявлено. При этом нет указания на объект проверки, в отношении которого проводилось контрольное мероприятие. Таким образом, контрольное мероприятие было проведено формально (фиктивно, номинально).

Порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) утвержден Постановлением администрации Веселовского МО от 30.12.2022 № 37-од.

По данным администрации Веселовского муниципального образования контроль в сфере закупок, товаров, работ, услуг за 2022 год проведено 1 контрольное мероприятие «Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по ст. 99 Закона № 44-ФЗ». Нарушений не выявлено. План-график закупок Администрации Веселовского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов своевременно 11.01.2022 утвержден в ЕИС. В названный план-график в течении 2022 года 7 раз вносились изменения. При этом план-графики утверждены с нарушением сроков, чем нарушены нормы статьи 16 Закон № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации». Кроме этого не размещены планы-графики, согласно изменениям, внесенными в решение о бюджете и в сводную бюджетную роспись. В нарушение норм Закона 44-ФЗ, в плане-графике, утверждены особые закупки по п. 5 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Кроме того, версии плана-графика № 0 от 11.01.2022, № 1 от 21.02.2022, № 2 от 24.11.2022, № 3 от 27.11.2022, № 4 от 07.12.2022 и № 5 от 13.12.2022 года не содержат показателей по пункту 4 части 1 статьи 93 ФЗ № 44-ФЗ – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), фактически закупки по данному пункту осуществлялись, что подтверждается представленным реестром закупок Администрации Веселовского МО. Согласно ст. 16 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. Таким образом, мероприятие «Предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ о контрактной системе и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по ст. 99 Закона № 44-ФЗ» было проведено формально (фиктивно, номинально).

Распоряжением администрации Веселовского МО от 22.04.2021 № 18 определен упрощенный способ организации внутреннего финансового аудита, а также утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита в соответствии с нормами статьи 160.2-1 Бюджетного Кодекса РФ.

В целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация основных средств, материальных запасов и обязательств муниципальных казенных учреждений Веселовского МО на основании:

* Распоряжения главы Веселовского МО от 23.10.2022 № 15/5-од «Об инвентаризации основных средств, материальных запасов и обязательств»;
* Приказа директора МКУК «Культурно-досуговый, информационный центр» Веселовского МО от 23.10.2022 № 10/1-од «Об инвентаризации основных средств, материальных запасов и обязательств»;
* Приказа директора МКУ «Хозяйственная группа» администрации Веселовского МО от 25.10.2022 № 10-од «Об инвентаризации основных средств, материальных запасов и обязательств».

Результаты инвентаризации имущества документально оформлены*,* излишек и недостач при этом не установлено; сумма дебиторской и кредиторской задолженностей согласована с дебиторами, кредиторами.

 Положение о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Веселовского МО утверждено Решением Думы сельского поселения от 25.05.2022 № 124. В нарушение статьи 47 Закона № 131-ФЗ и п. 3 Положения, вышеуказанное Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом Веселовского МО не обнародовано и не размещено на официальном сайте.

Во исполнение норм статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией Веселовского МО ведется реестр муниципального имущества Веселовского МО. Решением Думы Веселовского сельского поселения от 28.12.2011 № 190 утверждено Положение «О порядке учета и ведения реестра муниципального имущества в Веселовском МО». В преамбуле Положения, ссылаются на Постановление Правительства РФ от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества», которое регламентирует требования, предъявляемые к системе учета федерального имущества. Кроме того, Положение не соответствует Приказу Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее-Приказ № 424). В нарушение п. 4 Приказа № 424 отсутствует Раздел № 3 в представленном Реестре имущества Веселовского МО, для проведения контрольного мероприятия. Таким образом, Положение «О порядке учета и ведения реестра муниципального имущества в Веселовском МО», следует привести в соответствие.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.04.2022 № 104 в муниципальную собственность Веселовского МО передано имущество:

- «Литература» в количестве 61 шт. на сумму 17 922,66 рублей;

- «Журналы» в количестве 11 шт. на сумму 11,0 рублей.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.07.2022 № 113 в муниципальную собственность Веселовского МО передано имущество - «Литература» в количестве 57 шт. на сумму 12 624,18 рублей.

На основании решения Чунской районной Думы от 31.08.2022 № 117 в муниципальную собственность Веселовского МО передано имущество:

- «Маска одноразовая медицинская» в количестве 144 шт. на сумму 191,52 рубля;

- «Перчатки полиэтиленовые» в количестве 365 шт. на сумму 197,1 рублей;

- «Ручки шариковые» в количестве 365 шт. на сумму 1460,0 рублей;

- «Пакеты полиэтиленовые» в количестве 170 шт. на сумму 530,4 рублей.

Вышеуказанное имущество, переданное в собственность Веселовского МО и отражено в годовом отчете согласно ф. 0503125.

На основании решения Чунской районной Думы от 27.04.2022 № 106 в муниципальную собственность Веселовского МО передано имущество:

- «Нежилое здание» в количестве 2 шт. без стоимости;

- «Нежилое помещение» в количестве 1 шт. без стоимости.

На основании решения Чунской районной Думы от 26.12.2022 № 140 в муниципальную собственность Веселовского МО передано имущество – «Жилые квартиры» в количестве 70 шт. без стоимости.

Решениями Дум Веселовского сельского поселения от 25.05.2022 № 125 и от 30.12.2022 № 21, решено согласовать перечень вышеуказанного имущества, и принять в собственность Веселовского МО. В нарушение норм пункта 2 Приказа № 424, пункта 3 Порядка учета и ведения реестра муниципального имущества в Веселовском МО, сведения об вышеуказанных объектах в Реестр муниципального имущества Веселовского МО не включены. Кроме того, объекты не отражены в бухгалтерском (бюджетном) учете, чем нарушены нормы статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

На основании Постановления от 28.12.2022 № 458 Администрации Веселовского МО предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок с кадастровым номером 38:216040304:693, площадью 1 213 кв.м. разрешенное использование – объекты мест отдыха общего пользования – «сквер ветеранов». Аналитический учет ведется на счете 101 13 «Сооружения – недвижимое имущество учреждения» в части неотделимых улучшений, произведенных в объекты недвижимости, используемых субъектом учета в рамках арендных отношений (безвозмездного пользования).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 23.06.2022 № 322-рп утвержден перечень безвозмездно передаваемого имущества, находящегося в муниципальной собственности Чунского районного муниципального образования в муниципальную собственность Веселовского МО:

* Квартира, находящаяся по адресу – Иркутская область, Чунский район, п. Веселый, ул. 40 лет Победы, д. 5, кв. 1, кадастровый номер – 38:21:040306:641;
* Квартира, находящаяся по адресу – Иркутская область, Чунский район, п. Веселый, ул. 40 лет Победы, д. 15, кв. 1, кадастровый номер – 38:21:040306:640;
* Квартира, находящаяся по адресу – Иркутская область, Чунский район, д. Паренда, ул. Новая, д. 11, кв. 2, кадастровый номер – 38:21:040402:580;
* Квартира, находящаяся по адресу – Иркутская область, Чунский район, д. Паренда, ул. Совхозная, д. 2, кв. 2, кадастровый номер – 38:21:040402:583.

Администрация Веселовского МО заключила «Договора на передачу квартир, домов в собственность граждан», для приватизации;

* Договора на передачу квартир, домов в собственность граждан от 16.08.2022 на квартиру п. Веселый, ул. 40 лет Победы, д. 5, кв. 1;
* Договора на передачу квартир, домов в собственность граждан от 22.08.2022 на квартиру п. Веселый, ул. 40 лет Победы, д. 15, кв. 1;
* Договора на передачу квартир, домов в собственность граждан от 26.08.2022 на квартиру д. Паренда, ул. Новая, д. 11, кв. 2;
* Договора на передачу квартир, домов в собственность граждан от 22.08.2022 на квартиру д. Паренда, ул. Совхозная, д. 2, кв. 2.

Распоряжением главы администрации Веселовского МО от 31.08.2022 № 12/2-ОД, сняты баланса Веселовского МО вышеуказанные квартиры, согласно приложению. Таким образом, все вышеуказанные квартиры, переданы в собственность граждан и сняты с баланса.

Согласно информации администрации Веселовского МО, «Плана приватизации не имеется», таким образом нарушены нормы Постановление Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества». В нарушение норм пункта 2 Приказа № 424, пункта 3 Порядка учета и ведения реестра муниципального имущества в Веселовском МО, сведения об вышеуказанных объектах в Реестр муниципального имущества Веселовского МО не включены. Кроме того, объекты не отражены в бухгалтерском (бюджетном) учете, чем нарушены нормы статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

**2. Исполнение бюджета, бюджетный учет и отчетность**

**I. Доходы местного бюджета Веселовского муниципального образования**

Решением о местном бюджете Веселовского МО от 30.12.2021 № 109 утвержден общий объем прогнозируемых доходов на 2022 год в сумме 25 057,1 тыс. рублей, из них:

- налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 284,3 тыс. рублей, что составляет только 13,1 % от общего объема прогнозируемых доходов бюджета;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 21 772,8 тыс. рублей, что составляет 86,9 % от общего объема прогнозируемых доходов бюджета.

В Приложениях № 1 и № 2 к решению о бюджете, решениям о внесении изменений в бюджет, в реестре источников доходов бюджета Веселовского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, КБК прогнозируемых доходов бюджета (субвенции бюджетам сельских поселений) отражены с нарушением последовательности, предусмотренной Приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

В процессе исполнения бюджета Веселовского МО в 2022 году в доходную часть местного бюджета 5 раз были внесены изменения и дополнения, в результате чего общий объем прогнозируемых доходов местного бюджета увеличен в 6,12 раза или 612,4 %, в редакции решения о бюджете от 15.12.2022 № 17, утвержден в сумме 149 454,7 тыс. рублей. Объем прогнозируемый первоначально объем налоговых и неналоговых доходов, увеличен в 2,2 раза или на 223,0 %, основная доля за счет увеличения дохода от штрафов, санкции, возмещения ущерба в 45 раз. Выставлены требования в отношении следующих подрядчиков:

* в адрес ООО «СибирьТрансСтрой» штраф в сумме 1 233 403,40 рублей и пени в сумме 227 854,16 рублей, за ненадлежащее исполнение контракта;
* в адрес АО «Мост-45» штраф в сумме 1 027 773,37 рублей и пени в сумме 2 014 839,99 рублей, за ненадлежащее исполнение контракта;
* в адрес ИП «Темникова И.Ю.» штраф в сумме 8000,0, за ненадлежащее исполнение контракта;
* в адрес ИП «Подкарытов И.М.» штраф в сумме 5000,0 рублей, за ненадлежащее исполнение контракта.

Администрацией Веселовского МО ведется работа по взысканию штрафов и пеней, что подтверждается:

* решением Арбитражного суда Иркутской области по делу № А19-21807/2022 от 13.12.2022 с ИП «Темниковой И.Ю.», взыскан штраф за ненадлежащее исполнение муниципального контракта в размере 8 000,0 рублей;
* рассмотрением Арбитражным судом Иркутской области Арбитражного дела № А19-19414/2021 о взыскании пени и штрафов в размере 3 103 423,94 рубля с АО «Мост-45», назначена судебная экспертиза;
* рассмотрением Арбитражным судом Иркутской области Арбитражного дела № А19-22199/2022 о взыскании пене, штрафов с ООО «СибирьТрансСтрой».

При этом объем прогнозируемых доходов следующих налогов снизился:

* от земельного налога на 56 %;
* от налога на имущество физических лиц на 43,3 %.

Таким образом, в нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден принцип достоверности бюджета и реалистичность расчетов доходов бюджета.

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) доходная часть бюджета исполнена в сумме 149 175,3 тыс. рублей или на 97,2 %, в том числе:

* налоговые доходы – в сумме 2 783,1 тыс. рублей или на 109,3 %,
* неналоговые доходы – в сумме 260,7 тыс. рублей или на 5,5 %;
* безвозмездные поступления – в сумме 146 131,5 тыс. рублей или на 100,0 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступивших в местный бюджет Веселовского МО доходов в 2022 году составила 2,0 %.

Основными видами налоговых и неналоговых доходов, поступивших в 2022 году в местный бюджет, являются:

* акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 62,0 % в общей доле поступивших налоговых и неналоговых доходов;
* налог на доходы физических лиц – 18,3 % в общей доле поступивших налоговых и неналоговых доходов);
* доходы от оказания платных услуг (работ) – 8,4 % в общей доле поступивших налоговых и неналоговых доходов;
* земельный налог – 7,0 % в общей доле поступивших налоговых и неналоговых доходов;
* налог на имущество физических лиц – 2,7 % в общей доле поступивших налоговых и неналоговых доходов.

Согласно информации администрации Веселовского МО, доходы от оказания платных услуг (работ) в местный бюджет поступили в общей сумме 255,2 тыс. рублей, из них:

* в сумме 72,5 тыс. рублей от МКУ «Администрация Веселовского муниципального образования» по договорам социального найма жилых помещений;
* в сумме 105,0 тыс. рублей от МКУК «КДИЦ» Веселовского МО за проведение культурно-массовых мероприятий;
* в сумме 77,7 тыс. рублей от МКУ «Хозяйственная группа» администрации Веселовского МО – плата за услугу предоставления холодной воды из водозаборной колонки для населения поселения.

Анализ прогнозируемых доходов бюджета Веселовского муниципального образования и их исполнения в 2022 году приведен в Таблице № 1.

Таблица № 1

Анализ прогнозируемых доходов бюджета Веселовского МО и их исполнения в 2022 году

(тысяч рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Прогнозируемые доходы местного бюджета на 2022 год | Исполнение в 2022 году |
| Решение Думы от 30.12.21 № 109 | внесении изменений Решениями Думы |
|  от 31.03.22 № 119 | от 30.06.22 № 132 | от 29.07.22 № 133 |  от 15.11.22 № 11 | от 15.12.22 № 17 |
| тыс. руб. | % |
| **Налоговые доходы** | **3 024,3** | **3 024,3** | **3 026,2** | **3 026,2** | **3 026,6** | **2 545,9** | **2 783,1** | **109,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 562,6 | 558,0 | **99,2** |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 1 634,3 | 1 634,3 | 1 634,3 | 1 634,3 | 1 634,3 | 1 634,3 | 1 885,9 | **115,4** |
| Единый с/х налог | 40,0 | 40,0 | 41,9 | 41,9 | 42,3 | 44,0 | 44,0 | **100,0** |
| Налог на имущество физ. лиц | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 85,0 | 82,9 | **97,5** |
| Земельный налог | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 500,0 | 220,0 | 212,3 | **96,5** |
| **Неналоговые доходы**  | **260,0** | **263,1** | **268,1** | **268,1** | **4 782,1** | **4 777,3** | **260,7** | **5,5** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 250,0 | 255,2 | 255,2 | **100,0** |
| Доходы от компенсации затрат |   | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | **100,0** |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 10,0 | 10,0 | 15,0 | 15,0 | **4 529,0** | **4 519,0** | 2,4 | **0,1** |
| Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет МО по нормативам, действовавшим в 2019 году (доходы бюджетов сельских поселений, за исключением доходов, направляемых на формирование муниципального ДФ, а также иных платежей в случае принятия решения фин. органом МО о раздельном учете задолженности) |   | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | **100,0** |
| **Итого налоговые и неналоговые доходы** | **3 284,3** | **3 287,4** | **3 294,3** | **3 294,3** | **7 808,7** | **7 323,2** | **3 043,8** | **41,6** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета | 17 773,4 | 17 773,4 | 17 773,4 | 20 450,3 | 20 450,3 | 25 450,3 | 25 450,3 | **100,0** |
| Субсидии бюджетам СП на реализацию программ формирования современной городской среды | 622,9 | 622,9 | 622,9 | 622,9 | 622,9 | 622,9 | 622,9 | **100,0** |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности |   | 77 411,6 | 77 411,6 | 77 411,6 | 117 198,1 | 117 198,1 | 117 198,1 | **100,0** |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений, в т.ч.: | 2 833,0 | 2 833,0 | 2 833,0 | 2 833,0 | 2 205,8 | 2 205,8 | 2 205,8 | **100,0** |
|  *субсидия для перечня проектов народных инициатив* | 663,2 | 663,2 | 663,2 | 663,2 | 663,2 | 663,2 | 663,2 | **100,0** |
| *субсидия целях софинансирования мероприятий созданию мест (накопления) накопления ТКО* | 2 169,8 | 2 169,8 | 2 169,8 | 2 169,8 | 1 542,6 | 1 542,6 | 1 542,6 | **100,0** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | **100,0** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | 142,8 | 142,8 | 142,8 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений (район) | 400,0 | 400,0 | 502,1 | 502,1 | 502,1 | 502,1 | 502,1 | **100,0** |
| **Итого безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **21 772,8** | **99 184,4** | **99 286,5** | **101 972,2** | **141 131,5** | **146 131,5** | **146 131,5** | **100,0** |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений |   | 1 579,9 | 1 579,9 | 1 579,9 |   |   |   |  |
| **Всего безвозмездные поступления**  | **21 772,8** | **100 764,3** | **100 866,4** | **103 552,1** | **141 131,5** | **146 131,5** | **146 131,5** | **100,0** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **25 057,1** | **104 051,7** | **104 160,7** | **106 846,4** | **148 940,2** | **153 454,7** | **149 175,3** | **97,2** |

**II. Планирование бюджетных ассигнований и исполнение бюджета по расходам**

Решением о местном бюджете от 30.12.2021 № 109 утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 25 057,1 тыс. рублей.

Планирование ассигнований бюджета Веселовского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в рамках муниципальным программам, государственных программ Иркутской области и непрограммных направлений деятельности.

В процессе исполнения в расходную часть бюджета поселения 10 раз вносились изменения решениями Думы поселения.

* 5 раз решениями Думы поселения;
* 5 раз без внесения изменений в решение о бюджете распоряжениями главы Веселовского «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Веселовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

В окончательном варианте, в редакции решения о бюджете от 15.12.2022 № 17, первоначальный объем бюджетных ассигнований увеличен в 6,25 раз или на 625,1 % и утвержден в сумме 156 626,9 тыс. рублей, из них:

* по 11 муниципальным программам, ассигнования по которым составляют 23,3 % от общего объема расходов местного бюджета;
* в рамках 3 государственных программ Иркутской области, ассигнования по которым составляют 75,7 % от общего объема расходов местного бюджета;
* по непрограммным направлениям деятельности.

В 2022 году из бюджета Веселовского МО бюджету Чунского районного муниципального образования предоставлялись межбюджетные трансферты в общей сумме 840,0 тыс. рублей, из них:

- в рамках Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сумме 139,5 тыс. рублей;

- в рамках Соглашения о передаче полномочий по исполнению местного бюджета в сумме 700,5 тыс. рублей.

В нарушении норм пункта 1 статьи 87 Бюджетного Кодекса РФ и «Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Веселовского муниципального образования», утвержденного Постановлением администрации Веселовского МО от 11.05.2017 № 50, согласно информации от администрации Веселовского МО от 03.05.2023, в администрации Веселовского МО в 2022 году не велся реестр расходных обязательств» и расходные обязательства не принимались, чем нарушены нормы ст.ст. 86, 87, 162, 219 БК РФ.

Нарушены нормы статьи 158, 174.2 Бюджетного кодекса РФ, обоснования бюджетных ассигнований формируются и представляются главными распорядителями средств бюджета одновременно с реестрами расходных обязательств и распределением бюджетных ассигнований бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по кодам классификации расходов бюджетов в сроки, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Несоответствие показателей реестра расходных обязательств, сводной бюджетной росписи обоснованиям бюджетных ассигнований и лимитам бюджетных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период, нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований.

Согласно показателям годовой бюджетной отчетности, а также данным главной книги были произведены расходы по КОСГУ 292 «Расходы за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах» в сумме 11 960,79 рублей оплачены из бюджета Веселовского муниципального образования, а также по КОСГУ 293 «Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 27,05 рублей. Данные расходы в сумме 11 987,84 рублей являются неэффективным расходованием бюджетных средств согласно ст. 34 БК РФ расходы.

Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Веселовского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден постановлением администрации от 12.10.2021 № 35-ф.

Настоящим контрольным мероприятием выявлено несоответствие КЦСР по расходам на переданные полномочия по внешнему финансовому контролю, по исполнению местного бюджета, которые указаны в Приложениях к решениям о бюджете, внесении изменений в бюджет, кодам, утвержденным Перечнем кодов целевых статей расходов бюджета Веселовского МО и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | КЦСР согласно Приложению № 7 к решению о бюджете | КЦСР согласно данным Постановления № 35-ф и Отчета (0503117) |
| Расходы на переданные полномочия по внешнему финансовому контролю | 77 0 03 82190 | 77 0 03 83190 |
| Расходы на переданные полномочия по исполнению местного бюджета | 77 0 03 83190 | 77 0 03 84190 |

По данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 (ф. 0503117) бюджет Веселовского МО по расходам исполнен в сумме 150 626,9 тыс. рублей, что составило только 96,2 % от общего объема утвержденных ассигнований.

В структуре исполненных расходов местного бюджета Веселовского МО в 2022 году расходы по разделам составили:

* 0100 «Общегосударственные вопросы» - 6,5 %;
* 0200 «Национальная оборона» - 0,1 %;
* 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,3 %;
* 0400 «Национальная экономика» - 1,1 %;
* 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 83,0 %;
* 0600 «Охрана окружающей среды» - 1,2 %;
* 0800 «Культура, кинематография» - 6,1 %;
* 1000 «Социальная политика» - 0,6 %.

Сумма неисполненных ассигнований на конец отчетного года составила 6 000,0 тыс. рублей. Наиболее значительное неисполнение предусмотренных решением о бюджете ассигнований допущено по подразделам:

* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объеме 3 153,5 тыс. рублей;
* 0801 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в объеме 1 043,3 тыс. рублей.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Веселовского МО утвержден Постановлением Главы от 12.10.2010 № 33. На конец отчетного периода бюджетные ассигнования резервного фонда составляли 15,0 тыс. рублей, которые не были использованы.

Анализ распределения бюджетных ассигнований и их исполнения Веселовским муниципальным образованием в 2022 году приведен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Анализ распределения бюджетных ассигнований и их исполнения Веселовским МО в 2022 году

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | КФСР | Бюджетные ассигнования местного бюджета на 2022 год | Исполнение в 2022 году |
| Думы от 30.12.2021 № 109 | внесение изменений Решениями Думы |  |
|  от 31.03.22 № 119 | от 30.06.22 № 132 | от 29.07.22 № 133 | от 15.11.22 № 11 | от 15.12.22 № 17 | тысяч рублей | % |
|
|
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **9 778,6** | **7 529,4** | **7 129,4** | **8 389,4** | **9 270,1** | **10 619,5** | **9 859,3** | ***92,8*** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102 | 1 696,2 | 1 318,0 | 1 318,0 | 1 318,0 | 1 690,3 | 1 690,3 | 1 335,7 | ***79,0*** |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 6 456,0 | 4 585,0 | 4 185,0 | 5 445,0 | 6 124,4 | 7 473,8 | 7 083,2 | ***94,8*** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора | 0106 | 840,0 | 840,0 | 840,0 | 840,0 | 840,0 | 840,0 | 840,0 | ***100,0*** |
| Обеспечение проведения выборов и рефендумов | 0107 | 690,7 | 690,7 | 690,7 | 690,7 | 599,7 | 599,7 | 599,7 | ***100,0*** |
| Резервные фонды | 0111 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 0,0 | ***0,0*** |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 80,7 | 80,7 | 80,7 | 80,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | ***100,0*** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **142,8** | **142,8** | **142,8** | **151,6** | **151,6** | **151,6** | **151,6** | ***100,0*** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 142,8 | 142,8 | 142,8 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | 151,6 | ***100,0*** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **1 826,7** | **1 425,7** | **1 425,7** | **1 778,6** | **2 016,1** | **2 302,1** | **2 016,1** | ***87,6*** |
|  Гражданская оборона | 0309 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |   | 3,0 | 3,0 |  |
|  Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 1 821,7 | 1 420,7 | 1 420,7 | 1 773,6 | 2 016,1 | 2 299,1 | 2 013,1 | ***87,6*** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **1 644,3** | **4 552,2** | **4 952,2** | **5 002,2** | **4 787,8** | **4 812,8** | **1 621,8** | ***33,7*** |
|  Водное хозяйство | 0406 |   |   |   |   | 55,6 | 55,6 | 55,6 | ***100,0*** |
| Транспорт | 0408 |   |   | 400,0 | 450,0 | 200,0 | 200,0 | 162,5 | ***81,3*** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 1 639,3 | 4 547,2 | 4 547,2 | 4 547,2 | 4 532,2 | 4 557,2 | 1 403,7 | ***30,8*** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |   |   | 0,0 | ***0,0*** |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **1 745,5** | **84 033,8** | **84 142,5** | **84 142,5** | **125 042,5** | **125 287,5** | **125 043,1** | ***99,8*** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |   |   |   |  |
| Благоустройство | 0503 | 1 735,5 | 84 023,8 | 84 132,5 | 84 132,5 | 125 042,5 | 125 287,5 | 125 043,1 | ***99,8*** |
| **ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** | **0600** | **2 214,1** | **2 214,1** | **2 214,1** | **2 214,1** | **1 814,0** | **1 814,0** | **1 814,0** | ***100,0*** |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 2 214,1 | 2 214,1 | 2 214,1 | 2 214,1 | 1 814,0 | 1 814,0 | 1 814,0 | ***100,0*** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **35,0** | **35,0** | **35,0** | **35,0** | **0,0** | **4,0** | **4,0** | ***100,0*** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 |   |   | 0,0 | ***0,0*** |
| Молодежная политика | 0707 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |   | 4,0 | 4,0 | ***100,0*** |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **7 005,2** | **6 625,9** | **6 626,2** | **7 640,2** | **8 104,7** | **10 709,8** | **9 191,4** | ***85,8*** |
| Культура | 0801 | 3 766,3 | 3 387,1 | 3 387,4 | 3 497,4 | 3 933,1 | 5 708,2 | 4 664,9 | ***81,7*** |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 3 238,9 | 3 238,8 | 3 238,8 | 4 142,8 | 4 171,6 | 5 001,6 | 4 526,5 | ***90,5*** |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **660,0** | **660,0** | **660,0** | **660,0** | **925,6** | **925,6** | **925,6** | ***100,0*** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 660,0 | 660,0 | 660,0 | 660,0 | 925,6 | 925,6 | 925,6 | ***100,0*** |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **5,0** | **5,0** | **5,0** | **5,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | ***0,0*** |
| Физическая культура | 1101 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |   |   |   | ***0,0*** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **25 057,1** | **107 223,9** | **107 332,9** | **110 018,6** | **152 112,4** | **156 626,9** | **150 626,9** | ***96,2*** |

Согласно нормам статьи 142 Бюджетного кодекса РФ, из бюджета Веселовского МО не предоставляются субвенции другим бюджетам, а осуществляются расходы за счет предоставленных субвенций из областного бюджета, при этом, в приложении 7 к решениям о бюджете, о внесении изменений в бюджет, в сводной бюджетной росписи бюджета Веселовского МО указано некорректное наименование КЦСР:

* КЦСР 90 А 01 73150 «Субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;
* КЦСР 90 А 01 51180 «Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В соответствии с требованиями статей 217, 219,1 Бюджетного Кодекса РФ сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись велись, Порядок их составления и ведения утвержден Постановлением Главы администрации Веселовского МО от 30.12.2022 № 39-од. При этом статья 4 Порядка не соответствует нормам 217 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Веселовском МО.

В нарушении ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения бюджетных ассигнований между подразделами бюджета без внесения изменений в решение о бюджете, согласно распоряжениям администрации Веселовского МО: от 16.02.22 № 4-ф, от 06.04.22 № 8-ф, от 05.08.22 № 15-ф, от 10.10.22 № 21-ф в сводную бюджетную роспись неправомерно внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете. Постановлением Главы от 15.01.20214 № 3 утвержден Порядок составления, утверждения и ведение бюджетных смет муниципальных казенных учреждений Веселовского МО. Названное Постановление содержит ссылку на Приказ Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», который утратил силу 13.12.2020. Бюджетные сметы МКУ «Администрация Веселовского МО», МКУК «Культурно-досуговый, информационный центр» Веселовского МО и МКУ «Хозяйственная группа» администрации Веселовского МО составлялись, утверждались и велись путем утверждения показателей сметы в новой редакции, что не соответствует пункту 15 Приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», согласно которому внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс" и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус".

Положение о «Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Веселовского МО утвержден Постановлением главы Веселовского МО от 30.12.2022 № 40.

Администрацией Веселовского МО представлены Постановления об утверждении (внесении изменений и дополнений) 11 муниципальных программ с паспортами, актуальных в 2022 году. В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в бюджет Веселовского МО включены ассигнования на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Веселовского МО на 2022 год. В окончательном варианте решения о бюджете в редакции от 15.12.2022 № 17, бюджетные ассигнования утверждены в сумме 36 522,1 тыс. рублей, исполнение по которым составило 83,6 %.

Администрацией Веселовского МО проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ.

Анализ планирования и исполнения ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ Веселовского МО в 2022 году приведен в Таблице № 3.

Таблица № 3

(тысяч рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | КЦСР | Объем финансового обеспечения программы | % исполнения  | Оценка эффективности МП |
| Утверждено | Исполнено |
| Паспорт | Решение о бюджете |
| 1 | **Эффективное муниципальное управление**  | 4100000000 | 10 089,6 | 10 089,6 | 9 344,5 | 92,6 | *эффект-ая* |
| 2 | **Безопасное муниципальное образование** | 4200000000 | 2 328,6 | 2 298,6 | 2 012,2 | 87,5 | *не эффект-ая* |
| 3 | **Дороги местного значения** | 4300000000 | 4 532,2 | 4 532,2 | 1 379,0 | 30,4 | *не эффект-ая* |
| 4 | **Развитие малого и среднего предпринимательства** | 4400000000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |   | *эффект-ая* |
| 5 | **Развитие жилищно-коммунального хозяйства повышение энергоэффективности** | 4500000000 | 1 052,0 | 1 052,0 | 807,9 | 76,8 | *эффект-ая* |
| 6 | **Развитие культуры, спорта, молодежной политики** | 4600000000 | 10 713,8 | 10 713,8 | 9 195,4 | 85,8 | *высоко эффект-ая* |
| 7 | **Охрана окружающей среды** | 4700000000 | 1 814,0 | 1 814,0 | 1 814,0 | 100,0 | *высоко эффект-ая* |
| 8 | **Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры** | 4800000000 | 200,0 | 200,0 | 162,5 | 81,3 | *эффективная* |
| 9 | **Водное хозяйство** | 490000000 | 55,6 | 55,6 | 55,6 | 100,0 | *высоко эффект-ая* |
| 10 | **Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Веселовского МО на 2020-2022 годы** | 6330000000 | 5 763,5 | 5 763,7 | 5 763,4 | 100,0 | *высоко эффект-ая* |
| 11 | **Формирование современной городской среды на территории Веселовского МО** | 7200000000 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 100,0 | *эффект-ая* |
| ***Итого по муниципальным программам:*** | ***36 551,9*** | ***36 522,1*** | ***30 537,1*** | ***83,6*** |  |
| ***Наименование государственной программы*** |  |  |
| 1 | **Государственная программа Иркутской области "Экономическое развитие и инновационная экономика"** | 7100000000 | ***Х*** | ***676,7*** | ***676,7*** | ***100,0*** | ***Х*** |
| 2 | ***Государственная программа Иркутской области "Формирование современной городской среды"*** | 7200000000 | ***Х*** | ***622,9*** | ***622,9*** | ***100,0*** | ***Х*** |
| 3 | ***Государственная программа Иркутской области "Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений"*** | 63301S2730 | ***Х*** | ***117 198,1*** | ***117 198,1*** | ***100,0*** | ***Х*** |
| ***Итого по государственным программам:*** | ***0,0*** | ***118 497,7*** | ***118 497,7*** | ***100,0*** |   |
| ***Итого по программам*** | ***36 551,9*** | ***155 019,8*** | ***149 034,8*** | ***183,6*** |   |

Настоящим контрольным мероприятием выявлено несоответствие КЦСР по МП «Водное хозяйство», которые указаны в Приложениях № 7 к решению о бюджете, внесении изменений в бюджет, кодам, утвержденным Перечнем кодов целевых статей расходов бюджета Веселовского МО и отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2023, чем нарушены нормы Бюджетного Кодекса, Закона № 402-ФЗ и Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», что повлекло представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности в размере 200 тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | КЦСР согласно Приложению № 7 к решению о бюджете | КЦСР согласно данным Отчета (0503117) |
| МП "Водное хозяйство", реализация направлений расходов основного мероприятия, подпрограммы МП, а также непрограммных расходов муниципальных органов местного самоуправления Веселовского МО | 48 0 01 89999 | 47 0 01 89999 |

*Использование средств муниципального дорожного фонда Веселовского МО*

В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Веселовского МО утвержден решением о бюджете, в который в течение финансового года вносились изменения.

Решением о внесении изменений в бюджет от 15.12.2022 № 17 на конец финансового года бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Веселовского МО утверждены в сумме 4 532,2 тыс. рублей, которые сформированы:

* в объеме прогнозируемых доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ в сумме 1 634,3 тыс. рублей;
* в объеме неиспользованных по состоянию на 01.01.2022 остатков средств муниципального дорожного фонда в сумме 2 897,9 тыс. рублей.

Ассигнования муниципального дорожного фонда в 2022 году исполнены в объеме 1 379,0 тыс. рублей (или на 30,4 %) в рамках муниципальной программы «Дороги местного значения на территории Веселовского МО»:

* механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин, грейдирование – 126,8 тыс. рублей;
* плата за расход электроэнергии на освещение в Веселовском МО – 438,4 тыс. рублей;
* обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения; монтаж, установка и замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов– 215,3 тыс. рублей;
* ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 598,5 тыс. рублей.

С учетом исполнения доходов от уплаты акцизов в сумме 1 885,9 тыс. рублей и неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 2 897,9 тыс. рублей, исполнения ассигнований дорожного фонда в 2022 году в сумме 1 379,0 тыс. рублей, остаток неиспользованных в 2022 году ассигнований составил в сумме 3 404,8 тыс. рублей. В 2022 году допущено заимствование (отвлечение) средств муниципального дорожного фонда на цели, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности, в общей сумме 1 684,2 тыс. рублей, которые на 01.01.2023 года не восстановлены.

*Реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив*

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» объеме 676,7 тыс. рублей, в т.ч.:

* за счет средств областного бюджета 663,2 тыс. рублей;
* за счет средств местного бюджета 13,5 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив исполнены в 676,7 тыс. рублей, т.е. в полном объеме, из них:

1. по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в сумме 28,5 тыс. рублей:

* обеспечение первичных мер пожарной безопасности – приобретение пожарных рукавов.

2. по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 648,2 тыс. рублей, в том числе:

* Организация уличного освещения – Приобретение уличных светодиодных светильников и комплектующих для организации уличного освещения в п. веселый по ул. Ленина, ул. Солнечная, ул. Набережная, ул. Учительская, ул. 40 лет Победы, ул. Луговая в сумме 200,0 тыс. рублей;
* Организация водоснабжения населения - Приобретение глубинных насосов для станции водозабора и скважины, расположенных в п. Веселый по ул. Ленина 1А, ул. Ленина 1, в сумме 348,2 тыс. рублей;
* Благоустройство территории. Приобретение детской спортивно-игровой площадки для д. Кулиш, ул. Совхозная, 36А (установка собственными силами) в сумме 100,0 тыс. рублей.

*Использование субсидии местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов*

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2022 год предусмотрены по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды» в общем объеме 1 574,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств субсидии в целях софинансирования мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 1 542,6 тыс. рублей;

- за счет средств местного бюджета в сумме 31,5 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 ассигнования на реализацию мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов исполнены в полном объеме. По информации Администрации Веселовского МО созданы 36 площадок накопления твердых коммунальных отходов.

*Реализация мероприятий в рамках Национальных проектов*

В 2022 году на территории Веселовского МО осуществлялась реализация мероприятий в рамках национальных проектов.

Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области для бюджета Веселовского МО предусмотрена субсидия бюджетам сельских поселений на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 622,9 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение реализации национальных проектов осуществлялось в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды» в общей сумме 625,5 тыс. рублей (из них 2,6 тыс. рублей в рамках муниципальной программы Веселовского МО «Формирование современной городской среды Веселовского МО).

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП) по состоянию на 01.01.2023 расходы в рамках национальных проектов утверждены и исполнены по подразделу 0503 «Благоустройство» на выполнение работ по устройству покрытий «Благоустройство общественной территории по адресу: Иркутская область, Чунский район, п. Веселый, ул. Мира, 2П» в общей сумме 625,5 тыс. рублей, из них:

* 622,9 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;
* 2,6 тыс. рублей за счет средств бюджета Веселовского МО.

Администрацией Веселовского муниципального образования 05.03.2022 в ЕИС размещено Извещение о проведении электронного аукциона № 0134300069622000001 на выполнение работ по «Благоустройство общественной территории по адресу: Иркутская область, Чунский район, п. Веселый, ул. Мира, 2П (Детская игровая площадка)» с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 625 500,0 рублей.

На основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 05.03.2022 №0134300069622000001 и в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ контракт заключен с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе – ИП «Подкарытов И.М.» с ценой контракта в сумме 625 500,0 рублей.

ИП «Подкарытов И.М.» до заключения контракта в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ предоставил, в обеспечение исполнения контракта, сведения о 3-х контрактов, содержащиеся в реестре контрактов.

Срок исполнения работ по контракту в полном объеме установлен:

* начало выполнение работ – с момента заключения контракта;
* окончание работ – не позднее 01.08.2022.

Документы внесены учреждением в реестр контрактов в ЕИС 28.03.2022 в установленные законом сроки.

01.08.2022 года размещена информация о расторжении контракта, основанием и причиной для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта - в соответствии с гражданским законодательством на основании  решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 2022-07-19 № 296, в связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком своих обязательств, которое сформировано в соответствии с п.1 ч. 12.1 статьи 95 Закона 44-ФЗ, а также размещено в ЕИС решение об одностороннем расторжении муниципального контракта от 07.07.2022 № 296, которое содержит нормы ч. 12 ст. 94 Закона 44-ФЗ, которые с 01.01.2022 утратили силу. Информация о расторжении контракта от 01.08.2022 размещенная в ЕИС подписана электронным ключом Шишкус В.П., при этом, распоряжением от 25.05.2022 года № 8/3-ЛС, назначен временно исполняет обязанности Главы администрации Веселовского МО – Поносов И.А., на время нетрудоспособности главы Шишкус В.П., тем самым нарушены нормы Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

МКУ «Администрация Веселовского МО» поданы документы, для внесения Подрядчика ИП «Подкарытова И.М.» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Администрацией Веселовского муниципального образования 09.08.2022 в ЕИС размещено Извещение о проведении электронного аукциона № 0134300069622000003 на выполнение работ по «Благоустройство общественной территории по адресу: Иркутская область, Чунский район, п. Веселый, ул. Мира, 2П (Детская игровая площадка)» с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 625 500,0 рублей.

На основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.08.2022 № 0134300069622000003 и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ контракт заключен с участником, подавшим единственную заявку на участие в аукционе – ИП «Оганесян А.А.» с ценой контракта в сумме 625 500,0 рублей.

ИП «Оганесян А.А.» до заключения контракта в соответствии со статьей 96 Закона № 44-ФЗ предоставил, платежным поручением № 123 от 18.08.2022 года, обеспечение исполнения контракта путем внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет в сумме 3 127,50 рублей.

Срок исполнения работ по контракту в полном объеме установлен:

- начало выполнение работ – с момента заключения контракта;

- окончание работ – не позднее 20.09.2022.

Контракт исполнен на 625 500,00 рублей, что подтверждено:

КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» № 1 от 12.09.2022 на сумму 625 500,00 рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Акт о приемке выполненных работ | Наименование работ | всего | компенсация НДС, в рублях | понижающий коэффициент | Всего по акту, сумма, рубли |
| КС-2 № 1 от 12.09.2022 | Смета № 02-01-01 Устройство покрытий | 534 534,0 | 106 906,8 | 0,9751484470585594 | 625 500,00 |

Документы внесены учреждением в реестр контрактов в ЕИС 26.08.2022 в установленные законом сроки.

Оплата принятых работ произведена платежным поручением № 369675 от 21.09.2022 года, на сумму – 625 500,0 рублей. Информация размещена в реестре контрактов 25.10.2022 года с нарушением срока размещения, согласно требованиям части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В нарушении норм статьи 96, ч. 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а также раздела 8 «Обеспечение исполнения контракта», был обеспечен возврат обеспечения исполнения контракта платежным поручением № 107354 от 29.12.2022, то есть не в течении 15 календарных дней с даты исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги является дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком (п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ), т.е. 14.09.2022 года.

Документы, размещенные в ЕИС в период с 25.05.2022 года по 26.09.2022 года ЭЦП Шишкус В.П. подписаны не правомерно в нарушении норм Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных".

*Использование субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области для бюджета Веселовского МО в 2022 году предусмотрена субсидия бюджетам сельских поселений на реализацию мероприятий по капитальных вложениях в объекты муниципальной собственности в сумме 117 198,1 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение реализации капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществлялось в рамках мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» в общей сумме 117 198,1 тыс. рублей и в рамках муниципальной программы Веселовского МО «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры как основы повышения качества жизни населения Веселовского муниципального образования» в общей сумме 2 391,9 тыс. рублей

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2023 ассигнования на реализацию мероприятий капитальных вложений в объекты муниципальной собственности утверждены и исполнены по подразделу 0503 «Благоустройство» на выполнение работ объект строительства «Строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области» в общей сумме 119 590,0 тыс. рублей, из них:

- 117 198,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета;

- 2 391,9 тыс. рублей за счет средств бюджета Веселовского МО.

МКУ «Администрация Веселовского МО» заключила Муниципальный контракт № 3 от 09.12.2022 с ООО «ЗБСМ МК-162» по строительству объекта «Строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области» на общую сумму 130 108,6 тыс. рублей.

Срок исполнения работ по контракту в полном объеме установлен:

- начало выполнение работ – с момента заключения контракта;

- окончание работ – не позднее 01.12.2023.

МКУ «Администрация Веселовского МО» заключила Муниципальный контракт № 4 от 09.12.2022 с ООО «Сибирский Центр Проектирования» на оказание услуги по проведению строительного контроля при осуществлении строительства объекта «Строительство пешеходного моста через реку Чуна в п. Веселый в Чунском районе Иркутской области» на общую сумму 2 539,0 тыс. рублей. Срок исполнения работ по контракту в полном объеме установлен:

- начало выполнение работ – с момента заключения контракта;

- окончание работ – не позднее 31.12.2023.

**III. Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальные долговые обязательства. Кредиторская задолженность**

Решением о бюджете от 30.12.2022 № 109, дефицит (профицит) бюджета не предусмотрен, обязательства по погашению заемных средств отсутствуют, поэтому не предусматривались источники финансирования дефицита бюджета и привлечение заемных средств программой внутренних заимствований Веселовского МО.

В течении 2022 года в основные характеристики бюджета 5 раз вносились изменения и дополнения, в результате которых Решением о внесении изменений в бюджет от 15.12.2022 № 17 утвержден дефицит бюджета в размере 3 172 254,16 рублей. Источники финансирования дефицита – изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

По данным годового отчета ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» состоянию на 01.01.2023 бюджет Веселовского МО исполнен с дефицитом в сумме 1 451 631,60 рублей, остаток средств по состоянию на 01.01.2023 составил 1 720 622,56 рублей, что соответствует данным Баланса исполнения бюджета поселения на 01 января 2023 года (ф. 0503120).

Порядок ведения муниципальной долговой книги Веселовского МО утвержден Постановлением главы от 11.11.2010 № 21. По состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 Веселовского МО долговых обязательств не имело.

По состоянию на 01.01.2023 по данным годового отчета (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»:

 1. общий объем кредиторской задолженности составил 112 355,96 рублей (просроченная задолженность отсутствует), в т. ч:

- по расчетам по услугам связи в сумме 2 836,8 рублей;

- по расчетам по коммунальным услугам в сумме 109 492,11 рублей;

- по расчетам по штрафам за нарушение условий контрактов (договоров) по сумме 27,05 рублей.

2. общий объем дебиторской задолженности составил 202 304 223,43 рубля, из них долгосрочная 52 153 200,0 рублей и просроченная 26 243 214,0 рублей, в т. ч:

- расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – (доходы будущих периодов) в общей сумме 52 153 200,0, из них:

• Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением в сумме 41 165 400,0 рублей;

• Прочие субсидии бюджетам сельских поселений в сумме 1 441 200,0 рублей;

• Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 2 100,0 рублей;

• Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 544 500,0 рублей;

• Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 9 000 000,0 рублей.

- расчеты по авансам по приобретению основных средств в общей сумме 119 390 938,51 рубль;

- расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет в общей сумме 26 243 214,0 рублей, (в том числе просроченная 26 243 214,0 рублей);

- расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) в общей сумме 4 516 870,92 рубля.

**3. Выводы**

По результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Веселовского муниципального образования за 2022 год в адрес главы администрации Веселовского муниципального образования внесено представление для принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, указанных в представлении.

**4. Рекомендации**

В соответствии с нормами пункта 6.5.3 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Чунского районного муниципального образования, утвержденного решения Чунской районной Думы от 25.02.2014 № 270, по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Веселовского муниципального образования за 2022 год рекомендовать:

1. Главе Веселовского муниципального образования:

1.1. Привести в соответствие Бюджетному кодексу РФ, законам Иркутской области, нормативно-правовым актам Чунского районного муниципального образования, приказам Минфина РФ правовые акты муниципального образования и принять отсутствующие, необходимость которых установлена законодательством и Уставом Веселовского муниципального образования;

1.2. Разработать мероприятия по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контроль-счетной палаты Чунского районного муниципального образования и в срок до **23.06.2023** проинформировать Контрольно-счетную палату Чунского районного муниципального образования о ходе их исполнения;

1.3. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса в Веселовском муниципальном образовании, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Иркутской области, нормативно-правовыми актами Чунского районного муниципального образования и Веселовского муниципального образования, приказами Минфина РФ;

2. Депутатам Думы Веселовского муниципального образования:

2.1. Рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Веселовского муниципального образования за 2022 год с учетом настоящего заключения, утвердить указанный отчет и его основные показатели.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А. С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н. А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Ю. С. Смышляева

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н. И. Сахарова